

Н.Г. ЦЫПАРКОВ

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
ПРАВО**

Учебно-методический комплекс

Минск
Изд-во МИУ
2012

УДК 349.6
ББК 67.407
Ц 96

Рецензенты:

О.С. Буйкевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры экономической безопасности Академии МВД Республики Беларусь;

Н.Л. Бондаренко, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и трудового права Минского института управления

Одобен кафедрой экономического права МИУ
(протокол № 7 от 07.03.2012 г.)

Цыпарков, Н.Г.

Ц 96 Экологическое право: учеб.-метод. комплекс / Н.Г. Цыпарков. — Минск: МИУ, 2012. — 452 с.

ISBN 978-985-490-826-7.

Учебно-методический комплекс подготовлен на основе действующего законодательства Республики Беларусь, регулирующего правоотношения в области взаимодействия человека (общества) и природы. Представляет собой систематизированные дидактические материалы к учебной программе «Экологическое право» для высших учебных заведений по специальностям «Политология», «Международное право», «Правоведение», «Экономическое право». В учебно-методическом комплексе рассматриваются современное состояние окружающей среды в Республике Беларусь и проблемы, связанные с обеспечением ее качества, а также экологической безопасности.

Предназначен для студентов юридических специальностей вузов всех форм обучения.

УДК 349.6
ББК 67.407

ISBN 978-985-490-826-7

© Н.Г. Цыпарков, 2012
© Оформление. МИУ, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ	9
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПО КУРСУ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»	11
ВВЕДЕНИЕ	18
ТЕМА 1. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В БЕЛАРУСИ	20
1.1. Общая географическая характеристика Республики Беларусь как субъекта экологических правоотношений	20
1.2. Общая характеристика экологического состояния Республики Беларусь	22
1.3. Здоровье населения и окружающая среда	26
1.4. Государственная политика в области обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь	30
ТЕМА 2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА	33
2.1. Формы взаимодействия общества и природы на современном этапе развития	33
2.2. Экологические функции государства и права	39
2.3. Предмет и система экологического права	42
ТЕМА 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	46
3.1. Понятие источников экологического права	46
3.2. Законы как источники экологического права	50
3.3. Законы об охране здоровья как источники экологического права	51
3.4. Указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства, нормативные правовые акты министерств и ведомств как источники экологического права	52
ТЕМА 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	55
4.1. Понятие экологических правоотношений и их содержание	55
4.2. Субъекты экологических правоотношений	58
4.3. Объекты экологических правоотношений	60
ТЕМА 5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	67
5.1. Понятие экологических прав и обязанностей граждан, их содержание	67
5.2. Экологические права и обязанности общественных объединений экологической направленности	70
5.3. Обеспечение экологических прав граждан	73

ТЕМА 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	79
6.1. Понятие и признаки права собственности на компоненты природной среды.....	79
6.2. Понятие, виды, формы природопользования.....	82
ТЕМА 7. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	87
7.1. Понятие и структура эколого-правового механизма охраны окружающей среды.....	87
7.2. Эффективность эколого-правового механизма	95
7.3. Экономический механизм охраны окружающей среды.....	97
7.4. Платность за пользование природными ресурсами.....	103
ТЕМА 8. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....	107
8.1. Формы и система экологического контроля	108
8.2. Государственная экологическая экспертиза	112
ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	120
9.1. Структура органов экологического управления	120
9.2. Компетенция специальных органов управления в области охраны окружающей среды	125
9.3. Государственный санитарный надзор.....	128
9.4. Департамент по гидрометеорологии	129
9.5. Министерство по чрезвычайным ситуациям	130
9.6. Отраслевые органы экологического управления	131
9.7. Функциональные специально уполномоченные органы экологического управления.....	135
9.8. Иные органы государства, выполняющие экологические функции	136
9.9. Общественные экологические движения.....	137
ТЕМА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	138
10.1. Экологическая ответственность и ее формы	138
10.2. Состав экологического правонарушения	140
10.3. Классификация экологических правонарушений	143
10.4. Причины, способствующие экологическим правонарушениям	144
10.5. Экологические преступления.....	146
10.6. Административная ответственность за экологические правонарушения.....	151

ТЕМА 11. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ	153
11.1. Понятие, структура вреда окружающей среде	153
11.2. Принципы возмещения вреда окружающей среде	156
11.3. Механизм возмещения вреда, причинённого окружающей среде	158
11.4. Механизм возмещения правомерного вреда окружающей среде	159
ТЕМА 12. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	162
12.1. Экологические функции прокуратуры	163
12.2. Экологические функции органов внутренних дел	167
12.3. Экологические функции суда	171
12.4. Экологические функции хозяйственного суда	179
12.5. Экологические функции адвокатуры	180
12.6. Экологические функции нотариата	181
12.7. Экологические функции Министерства юстиции.....	182
ТЕМА 13. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА И ОЗОнового СЛОЯ.....	183
13.1. Атмосферный воздух и озоновый слой как объекты экологического права	183
13.2. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха и озонового слоя	188
13.3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха и озонового слоя	195
ТЕМА 14. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ	200
14.1. Земля как объект экологических правоотношений.....	200
14.2. Правовое регулирование использования земель	204
14.3. Правовое регулирование охраны земель	208
14.4. Ответственность за нарушение земельного законодательства	215
ТЕМА 15. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР	217
15.1. Недра как объект экологических правоотношений.....	217
15.2. Правовое регулирование пользования недрами	222
15.3. Правовое регулирование охраны недр	227
15.4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах...	232

ТЕМА 16. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ.....	236
16.1. Лес как объект экологических правоотношений	236
16.2. Правовое регулирование лесопользования	243
16.3. Правовое регулирование охраны и защиты лесов.....	249
16.4. Ответственность за нарушение лесного законодательства	252
 ТЕМА 17. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА.....	257
17.1. Растительный мир как объект экологического права.....	257
17.2. Правовое регулирование пользования объектами растительного мира.....	261
17.3. Правовое регулирование охраны объектов растительного мира.....	265
17.4. Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.....	266
 ТЕМА 18. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД.....	269
18.1. Вода как объект экологических правоотношений	269
18.2. Правовое регулирование водопользования	277
18.3. Правовое регулирование охраны вод	281
18.4. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране вод.....	285
 ТЕМА 19. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА.....	288
19.1. Животный мир как объект экологических правоотношений .	288
19.2. Правовое регулирование охраны животного мира	296
19.3. Правовое регулирование пользования объектами животного мира	300
19.4. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире	306
 ТЕМА 20. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ТЕРРИТОРИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ.....	309
20.1. Понятие и состав особо охраняемых природных территорий, объектов и территорий, подлежащих специальной охране	309
20.2. Правовой режим заповедников	317
20.3. Правовой режим национальных парков	320
20.4. Правовой режим заказников.....	327
20.5. Правовой режим памятников природы	332

20.6. Правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране	336
20.7. Экологические права человека как объект особой охраны экологического права	340
20.8. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях.....	343
ТЕМА 21. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКЕ И НА ВОЕННЫХ ОБЪЕКТАХ	
21.1. Экологизация промышленности и энергетики	345
21.2. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве и реконструкции промышленных и энергетических, научно-исследовательских объектов, внедрении новых технологий на объектах и сооружениях.....	347
21.3. Охрана окружающей природной среды при эксплуатации объектов	349
21.4. Правовое регулирование обращения с отходами.....	352
21.5. Охрана окружающей природной среды на объектах Министерства обороны.....	361
ТЕМА 22. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ	
22.1. Общая характеристика проблем охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Республики Беларусь.....	366
22.2. Правовое регулирование охраны сельскохозяйственных земель	368
22.3. Правовое регулирование охраны окружающей среды при проведении мелиоративных работ	371
22.4. Химизация сельского хозяйства и охрана окружающей среды	373
22.5. Правовое регулирование предупреждения вредного биологического воздействия на окружающую среду в сельском хозяйстве	381
22.6. Правовое регулирование охраны в сельском хозяйстве природных объектов	386
ТЕМА 23. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ.....	
23.1. Экологизация городского хозяйства.....	391
23.2. Экологические требования к планированию и застройке городов	393
23.3. Правовые меры санитарной охраны в населенных пунктах ..	396

23.4. Правовое регулирование охраны зеленой растительности в городах и зеленых зон городов.....	398
ТЕМА 24. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.....	
24.1. Понятие чрезвычайных ситуаций, их классификация.....	401
24.2. Понятие и состав экологически неблагополучных территорий.....	404
24.3. Правовой режим зоны экологического риска.....	406
24.4. Правовой режим зоны экологического кризиса.....	407
24.5. Правовой режим зоны экологического бедствия	408
ТЕМА 25. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
25.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны окружающей среды.....	417
25.2. Источники международно-правовой охраны окружающей среды	420
25.3. Участие Республики Беларусь в международной охране окружающей среды.....	425
25.4. Международная ответственность за экологические правонарушения.....	428
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	431
КОНТРОЛИРУЕМАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ	444
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ (ЭКЗАМЕНУ)	446

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

В настоящее время, в период надвигающегося экологического кризиса на всей планете изучение курса «Экологическое право» приобретает наиболее важное значение, поскольку необходимо решать задачи сохранения природы для настоящего и будущих поколений. Экологическое право представляет собой самостоятельную правовую дисциплину, включающую в себя изучение законодательства, теории, истории и перспектив его развития в условиях изменяющихся социально-экономических отношений.

Задача курса состоит не только в том, чтобы дать студентам необходимые знания о нормативных источниках, регулирующих экологические отношения, но и показать прямую связь экологического права с другими отраслями права (прежде всего, с земельным и гражданским). В процессе изучения данного курса важно также выявить пути и основные направления реформирования и совершенствования экологического права как развивающейся отрасли и одновременно провести сравнительный анализ аналогичных процессов, протекающих в других странах СНГ и в государствах дальнего зарубежья. В результате изучения данной дисциплины студенты должны научиться применять полученные знания на практике с помощью решения различных практических ситуаций и задач.

Изучение дисциплины должно способствовать выработке у студентов четкого понимания целей, задач, полномочий, принципов организации и деятельности органов государственного управления, осуществляющих контроль за охраной и использованием различными природными объектами, а также общественных организаций, способствующих соблюдению законности в сфере экологических правоотношений.

Студенты должны уметь:

- использовать при изучении тем курса правовые источники: а) акты общего характера: Конституцию Республики Беларусь, законы, декреты, указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства, международные документы; б) отраслевое законодательство: Закон об охране окружающей среды, Закон об охране и использовании животного мира и др.; в) подзаконные нормативные акты,

издаваемые государственными органами, осуществляющими управление природопользованием (положения, приказы и др.);

- использовать приемы системного анализа при изучении особенной части экологического права и применять полученные знания при решении практических задач.

Изучение дисциплины основано на использовании знаний, полученных студентами по теории государства и права, конституционному праву, гражданскому праву, административному праву. Дисциплина напрямую взаимодействует с гражданским, земельным, административным, уголовным, хозяйственным правом.

В качестве литературных источников рекомендуется использовать монографии, сборники статей, отдельные статьи по охране окружающей среды, физической и коммерческой географии Республики Беларусь, экономике природопользования, биогеографии и экологии, недрам Беларуси, а также материалы практической работы правоохранительных и природоохранных министерств и ведомств.